

doi: 10.51639/2713-0576_2025_5_4_15

Научная статья

УДК 355.404.6

ГРНТИ 03.23. 55

ВАК 5.6.1

О некоторых вопросах организации борьбы с контрабандой на государственной границе в годы новой экономической политики

Светлана Сергеевна Юсупова*, Александр Васильевич Картыгин,

Игорь Вячеславович Чегодаев

*Филиал ФГБОУ ВО «Белгородский государственный технологический университет им. В.Г. Шухова» в г. Новороссийске,**Новороссийск, Россия*[*svetlana-svetli4na@mail.ru](mailto:svetlana-svetli4na@mail.ru), aleksandr-kartygin@yandex.ru

Аннотация

В статье, опираясь на данные открытых источников изучаются некоторые, наиболее важные вопросы совершенствования системы борьбы советских пограничников с контрабандной деятельностью через границу в годы преобразований, связанных с новой экономической политикой, на первых этапах развития молодого советского государства.

Ключевые слова: новая экономическая политика, граница, пограничные войска, пограничный и таможенный контроль, меры по борьбе с контрабандой.

В рамках новой экономической политики (НЭП), которая по решению X съезда партии начала осуществляться в 1921 году, появилась необходимость принятия более решительных мер по пресечению контрабанды. В рамках выполнения этих мер, 25 октября 1922 года Совет народных комиссаров (СНК) РСФСР принял постановление «О борьбе с контрабандой», в котором предлагалось обратить особое внимание на усиление аппарата по борьбе с контрабандой [1].

При Таможенном управлении под председательством представителя Народного комиссариата внешней торговли (далее - НКВТ) была создана Центральная комиссия по борьбе с контрабандой. Постановление рекомендовало: «Для усиления работы этой комиссии в задачи ее включить, кроме решения общих вопросов по борьбе с контрабандой, также контроль над этой работой, обязав ГПУ и Тамуправление отчетностью в этой области перед Центральной комиссией» [2].

Усиление работы по противодействию контрабанде было вынужденной мерой реагирования, обусловленной активизацией контрабандного промысла. Так, только в 1923 году пограничники сняли с иностранных кораблей 3399 килограммов серебра, большое количество золота, платины, жемчуга и бриллиантов. По данным только пяти отрядов, на западном участке границы за 1922-1925 гг. было задержано 2064 контрабандиста. За три месяца 1924 года на участке Джаркентского отряда произошло 35 вооруженных столкновений, в рамках которых пограничники задержали 140 контрабандистов с товарами на сумму 47893 руб.

Особенностью исследуемого периода было то, что сопредельные государства активизировали приграничный шпионаж и диверсии, которые зачастую только прикрывали контрабандой. Отдельные контрабандные организации целиком находились на службе иностранных разведок и выполняли их задания. Такие действия противника были наиболее характерны для западного участка государственной границы. Особенность контрабанды на

восточно-китайском, дальневосточном, туркмено-персидском и закавказско-каспийском участках границы заключались в том, что контрабанда носила массовый характер, чему в значительной степени способствовала организационная коммерческая помощь, которую оказывали контрабандистам зарубежные торговые фирмы. На дальневосточной границе деятельность контрабандистов поддерживали официальные китайские органы власти, разрешение на нарушение советской границы контрабандисты получали у китайской пограничной охраны [3].

Положение дел по борьбе с контрабандой в 20-е гг. несколько раз обсуждалось на заседаниях бюро ЦК РКП(б) по Дальнему Востоку, Средней Азии, в ЦК Украины, Белоруссии и др. Так, Совет Народных Комиссаров Украины своим постановлением от 30 августа 1921 года обязал исполкомы советов и комитеты бедноты приграничных районов оказывать помощь органам, ведущим борьбу с контрабандой [4].

Руководящие органы советского государства, переживавшего непростой период реформ НЭПа отмечали, что контрабандный ввоз и вывоз товаров наносили большой ущерб монополии внешней торговли и социалистическому строительству и поэтому руководящие органы требовали от пограничников постоянной бдительности, совершенствования формы и способов действий пограничных войск, результативности в деле борьбы с контрабандой.

В результате предпринятых усилий результативность борьбы с контрабандой действительно повысилась. Так, только на западной границе в 1924-1925 гг. было задержано контрабанды на сумму 523 319 руб., а в результате совершенствования форм и способов борьбы пограничных войск с контрабандой за 1925-1926 гг. контрабанды задержано уже на сумму 824 773 руб. [5].

Большую роль в организации борьбы с контрабандой сыграла Центральная комиссия по борьбе с контрабандой. В зависимости от состояния борьбы с контрабандой на заседаниях комиссии предусматривалось принятие оперативных, войсковых и экономических мер. Так, на заседании, проходившем 13 января 1925 года, было принято решение «на следующем заседании комиссии поставить доклад ВСНХ и Главтамупра о мерах экономической борьбы с контрабандой» [6].

Работой Центральной комиссии и отделов ОГПУ по борьбе с контрабандой руководил Ф. Э. Дзержинский. Своим Приказом председателя ОГПУ № 39 от 1 марта 1926 года «Об усилении борьбы с контрабандой» предлагалось «принять решительные меры к прекращению контрабандного ввоза и вывоза товаров через границы СССР, привлекая по соответствующим статьям уголовного кодекса как проносителей и продавцов, так и пособников, укрывателей и покупателей контрабанды» [3].

На северо-западном участке границы контрабандной деятельностью занимались опытные контрабандисты из числа белогвардейцев и деклассированных элементов, проживающих в основном на территории сопредельных государств.

В 1925 году на этом участке было 2847 задержаний контрабанды.

С 1926 года весьма активную контрабандную деятельность здесь развернула крупная банда под руководством белогвардейца-кулака Сергученко. Она объединила мелкие банды и группы, нарушавшие границу с территории Латвии на участке Себежского пограничного отряда. Действия банды направлялись латвийской разведкой и имели политическую окраску. Все это вызвало необходимость проведения оперативно-войсковых операций.

В результате на этом участке Войсками Ленинградского пограничного округа за 1925-1926 годы было ликвидировано 9 банд контрабандистов и задержано контрабанды на сумму 391 560 руб. [6].

В Средней Азии контрабанда была тесно связана с басмачеством и поощрялась сопредельными государствами. Пограничники, как правило, вели боевые действия с превосходящими по численности группами. Так, в мае 1926 года укрупненный пограничный наряд вступил в бой с группой контрабандистов в составе около 100 человек. Внезапные, слаженные и смелые действия принесли победу пограничникам. В перестрелке ими было

уничтожено 9 бандитов, 64 контрабандиста сдались, остальные бежали за границу. На месте боя было захвачено 193 лошади, 300 тюков и 63 мешка с товарами и другая контрабанда [3].

В 20-х гг. на дальневосточной границе контрабандная торговля приобрела опасные размеры. Только на благовещенском направлении контрабандным промыслом, например, в 1924 году занималось более 6 тыс. человек, проживающих главным образом в Китае. Контрабандисты завозили товар до Иркутска и на золотые рудники в Амурском уезде. Они ходили по дворам, принимали заказы на требуемые товары, которые затем доставляли на советскую территорию. Насколько широко была развита контрабандная торговля на данном участке границы, свидетельствуют такие данные: за 1923-1924 гг. на всей западной границе было произведено 22 808 задержаний контрабанды, а по одному Дальневосточному округу - 13 425 [3].

Наиболее распространенным способом водворения контрабанды были обозы, достигавшие 30-40 подвод, которые пересекали границу в сопровождении вооруженных групп прикрытия. В горных районах контрабанда провозилась во вьюках. В отдельных случаях вьючные лошади с товарами, хорошо знавшие дорогу, переходили границу отдельно от контрабандистов.

Контрабандисты широко использовали систему выдачи заложников. Она заключалась в следующем: большая группа контрабандистов при встрече с пограничниками рассыпалась. Оставалось лишь несколько человек, заранее обреченных на задержание. Большинству нередко удавалось скрыться. На отдельных участках границы контрабанда проносилась наемными людьми - «горбачами», которые были объединены в артели.

В последовавшие после периода НЭПа годы борьба продолжалась и только усиливалась. Рост напряженности борьбы характеризовался ростом объемов контрабанды, численности групп контрабандистов и использованием каналов контрабанды иностранными спецслужбами для своей подрывной деятельности. Так, например, с 1927 года отдельные группы контрабандистов порой достигали 70-90 человек, а встречи пограничников с ними часто приводили к боевым действиям. Только в 1927 году имели место 103 вооруженных столкновения с контрабандистами, из них 51 - на советско-персидской границе [3].

Действия пограничных войск осуществлялись в форме систематических боевых и чекистско-войсковых действий. В основе чекистско-войсковых действий лежали чекистско-войсковые операции. Они включали следующие элементы: специальные и политические мероприятия; оперативные действия (работа отдельных оперативников или оперативных групп непосредственно по ликвидации объектов); войсковые действия различных видов; следствие и другие необходимые мероприятия [7].

В качестве способов действий применялись: засады на маршрутах движения контрабандистов, поиск и задержание боевых и обеспечивающих групп, прикрытия вероятных направлений (районов), маршрутов движения контрабандистских групп, боевые действия по уничтожению контрабандистов и другие, исходя из условий оперативной обстановки.

С усилением охраны государственной границы контрабандисты стали действовать более осторожно. Провоз крупной контрабанды тщательно готовился, выделялась специальная разведка с авангардами и арьергардами. Стали широко привлекаться дети в возрасте 10-14 лет. Наиболее опытные контрабандисты таежными тропами пробирались в тыловые районы страны, главным образом на золотые прииски и охотничьи стоянки, где на контрабандный товар выменивали золото и ценную пушнину [3].

Контрабандисты применяли всевозможные ухищрения для укрытия товара. Пограничники находили тайники в двойном дне телеги, в оглоблях и полозьях саней, в керосиновых баках со специальной запайкой, на паровозе под передней тележкой, в трубе переднего поддувала, под чехлами цилиндров, в колесных буксах, в тендерах, в вентиляционных каналах вагонов, у людей - в волосах, под головными уборами, под верхним платьем, в специально сшитых поясах, корсажах и др. [8].

Основная тяжесть борьбы с контрабандой была возложена на ОГПУ и таможенные органы. Важную роль в этой борьбе играла оперативная работа. Но руководство молодого советского государства продолжало вырабатывать решительные меры по противодействию контрабанде. Так, на взгляд авторов, реализовывалась достаточно правильная экономическая политика партии, способствовавшая борьбе с контрабандой. Например, на основе решений ЦК РКП(б) 11 марта 1925 года Совет труда и обороны (СТиО) дал директивные указания ВСНХ о расширении внутреннего производства товаров контрабандной номенклатуры, а 2 апреля 1925 года СТиО для улучшения работы кооперации и повышения ее удельного веса в общем торговом обороте погранполосы Центросоюз через Всесоюзный кооперативный банк выделил 462 тыс. руб. на производство товаров массового потребления.

Сочетание системы экономических мер, предоставление кредита беднякам, осуществление перестройки налогового обложения, удовлетворение спроса сельского населения на потребительские товары, принятие мер по усилению государственных границ, всё это в совокупности позволило добиться значительного сокращения объема контрабанды.

Конфликт интересов

Авторы статьи заявляют, что на момент передачи статьи в редакционную коллегию, у них нет возможного конфликта интересов с третьими лицами.

Список источников

1. В.И. Ленин и охрана государственной границы СССР: Сборник документов и статей. - М.: ВИ МО СССР, 1970. – С. 145.
2. Из истории войск ВЧК и пограничной охраны. Документы и материалы 1917-1921 гг. – М.: Воениздат, 1958. – С. 216.
3. Пограничные войска СССР 1918-1928 // Сборник документов и материалов. – М.: Наука, 1973. – С. 737-738.
4. О некоторых вопросах организации борьбы с контрабандой на государственной границе в первые годы становления советской власти / О. А. Брусько [и др.] // Инновационное проектирование в современном обществе: Сборник материалов Международной объединенной научно-практической конференции, Белгород, 27 сентября 2024 года. – Белгород: Белгородский государственный технологический университет им. В.Г. Шухова, 2024. – С. 201-206.
5. Летопись пограничных войск КГБ СССР. - М.: Воениздат, 1981. - С. 93-106.
6. Из истории Советских пограничных войск 1921-1927 гг.: Документы и материалы. – М.: Высшая школа КГБ, 1963. - С. 431.
7. О некоторых особенностях борьбы советских пограничников с политическим бандитизмом в период становления советской власти / О. А. Брусько [и др.] // Инновационное проектирование в современном обществе: Сборник материалов Международной объединенной научно-практической конференции, Белгород, 21-22 апреля 2024 года. - Белгород: Белгородский государственный технологический университет им. В.Г. Шухова, 2024. - С. 298-303.
8. На страже восточной границы Родины: Очерки о боевом пути войск Забайкальского пограничного округа. - Кызыл, 1978. - С. 47.

On some issues of organizing the fight against smuggling at the state border during the years of the New Economic Policy

Svetlana Sergeevna Yusupova*, Alexandr Vasilievich Kartygin,
Igor Vyacheslavovich Chegodaev
*Branch of the Belgorod State Technological University
named after V.G. Shukhov in Novorossiysk,
Novorossiysk, Russia*

*svetlana-svetli4na@mail.ru, aleksandr-kartygin@yandex.ru

Abstract

The article, based on open source data, examines some of the most important issues of improving the system of combating smuggling activities across the border by Soviet border guards during the years of reforms associated with the new economic policy, in the early stages of the development of the young Soviet state.

Key words: New Economic Policy, border, border troops, border and customs control, measures to combat smuggling.