

doi: 10.51639/2713-0576_2025_5_1_52

Научная статья

УДК 355.405.1

ГРНТИ 03.09.55

ВАК 5.6.1

Отечественный опыт защиты государственной тайны в России в начале советского периода

Владимир Александрович Парсуков¹, Игорь Вячеславович Чегодаев^{2*}

¹Краснодарское высшее военное орденов Жукова и Октябрьской Революции Краснознаменное училище имени генерала армии С.М. Штеменко, г. Краснодар, Россия

²Новороссийский филиал Белгородского государственного технологического университета им. В.Г. Шухова, г. Новороссийск, Россия, *igor-ch59@mail.ru

Аннотация

Проведено изучение истории защиты государственной тайны в России во время установления советской власти и постсоветский периоды. Обозначены основные вехи развития элементов системы защиты российских государственных секретов. Показана взаимосвязь формирования системы защиты государственной тайны с цензурой и шифровальной работой.

Ключевые слова: государственная тайна, система защиты государственной тайны, высший партийный орган, формирование цензуры, история и этапы развития защиты государственной тайны

Введение

Развитие системы защиты государственной тайны в России всегда оставалось исторически обусловленным процессом. В период формирования советской власти происходило обновление подходов к охране государственных секретов. С октября 1917 года можно выделить начало одного из ключевых исторических этапов, который характеризуется становлением советской власти, адаптацией системы охраны государственной тайны к новым политическим, правовым и экономическим реалиям.

В Советской России (XX век) более или менее системный подход к защите государственной тайны был сформирован к концу 1920-х годов. Однако некоторые элементы системы начали появляться еще раньше. Это позволяет говорить об историческом этапе зарождения системы защиты государственных секретов после 1917 года, когда необходимость создания органов для охраны государственных и военных секретов диктовалась потребностью в сохранении «молодого» советского государства, окруженного империалистическими державами.

Анализ развития защиты государственной тайны

С первых дней существования советской власти она сталкивалась с угрозой уничтожения как со стороны внешних, так и внутренних сил, ставящих под угрозу её безопасность.

Средства массовой информации всегда играли важную роль в политических процессах и оказывали значительное влияние на них. Первые нормативные правовые акты советского правительства, такие как Постановление Совета народных комиссаров РСФСР (далее – СНК РСФСР) от 10 ноября 1917 года «О запрещении выхода газет, закрытых Военно-революционным комитетом», а также Декреты СНК РСФСР: от 10 февраля 1918 года «О Революционном трибунале печати» и от 9 ноября 1917 года «О печати» касались в основном политической цензуры [1].

Использование правовых средств высшим партийным органов было направлено в первую очередь на борьбу с политическими оппонентами, а не на охрану государственных секретов. Однако эти меры основывались на использовании накопленного военно-политического опыта Российской империи.

В январе 1919 года, при включении новых территорий в состав РСФСР в условиях гражданской войны, когда Советская Социалистическая Республика Белоруссия вошла в состав РСФСР [2], а в Риге была установлена советская власть [3, С. 181], возникла необходимость принятия строгих репрессивных мер для борьбы с угрозами в сфере защиты государственных секретов. Например, дела о преступлениях против государственной власти, таких как государственная измена, шпионаж, «разглашение секретной информации и документов» или «похищение либо уничтожение секретных планов и документов», были включены в юрисдикцию Революционных Военных трибуналов в районах боевых действий [4, С. 783-791].

5 мая 1921 года на заседании Малого совета СНК РСФСР обсуждался вопрос о создании шифровальных отделов. Было единогласно принято постановление о создании при Всероссийской Чрезвычайной комиссии (далее – ВЧК) «Специального отдела», который объединил все шифровальные структуры РСФСР. Этот отдел получил полномочия контролировать и координировать деятельность всех шифровальных подразделений советского государства. Распоряжения и циркуляры спецотдела по вопросам шифрования были обязательны для выполнения всеми учреждениями и ведомствами РСФСР [5, С. 253]. К концу 1930-х годов в составе этого отдела действовало подразделение, которое осуществляло надзор за всеми государственными учреждениями, а также партийными и общественными организациями в аспекте защиты государственной тайны.

В исследовании К.Р. Шигаповой [6, С. 262] отмечается, что в 1921 году был утвержден первый общегосударственный перечень сведений, не подлежащих к распространению и представляющих собой государственную тайну (далее – Перечень сведений). Подобные перечни стали основным инструментом предотвращения утечек секретных данных и раскрытия информации государственного значения, особенно военных, политических и экономически-значимых сведений.

В 1922 году в «Стране Советов» был принят уголовный закон, первая глава которого касалась преступлений против государственной власти. Положения этой главы содержали составы преступлений, направленные в сторону защиты государственной тайны. Так, одним из составов предусматривалась уголовная ответственность за участие в шпионаже в любой форме. Максимальное наказание за данное преступление предусматривало высшую меру с конфискацией имущества. Вместе с тем, смягчающие вину обстоятельства могли снизить наказание до лишения свободы сроком «не ниже пяти лет со строгой изоляцией и конфискацией имущества» (статья 66 УК РСФСР).

В июне 1922 года было создано Главное управление по делам литературы и издательства при Наркомате просвещения, которое регулировало запрет на издание и распространение произведений, касавшихся военной тайны [7]. В августе того же года секретариат ЦК РКП (б) (далее – высшего партийного органа) принял постановление, касающееся порядка секретного документооборота и хранения секретных документов,

что предусматривало «создание секретных частей» для ведения секретного делопроизводства [8, С. 127].

Создание режимно-секретных органов (секретных отделов и подразделений), призванных обеспечивать выполнение требований и правил в области секретного документооборота, а также применение организационных и некоторых технических мер (например, условия хранения документов, порядок их обработки и передачи между исполнителями), указывают на новый этап в развитии системы защиты государственной тайны в данный исторический период.

Осенью 1922 года правотворческая деятельность в области усовершенствования системы защиты государственной тайны продолжилась. В частности, велись изыскания по улучшению структуры и содержания нового Перечня сведений. Большое влияние на этот процесс оказала Новая экономическая политика (1921-1929), осуществление других административно-хозяйственных преобразований.

В январе 1923 г. при Государственном политическом управлении НКВД РСФСР (далее – ГПУ) была создана структура по дезинформации противника. В ее состав входили представители различных ведомств, включая высший партийный орган (ЦК РКП(б)) и Разведывательное управление штаба РККА [9]. Работа по компрометации достоверных сведений включала в себя проведение анализа осведомленности противника относительно секретов РСФСР. Уровень и характер такой осведомленности позволял органам разведки и контрразведки выявлять каналы и источники утечки закрытой информации, пресекать деятельность иностранных агентов на советской территории и за ее пределами.

В мае 1923 г. секретариат высшего партийного органа вернулся к работе над Перечнем сведений, который был введен в действие с 1 июля 1923 года. Новеллы касались вопросов военно-морского бюджета, подготовке резервов и др. Вместе с тем, значительная часть сведений экономического характера из перечня была удалена.

Несмотря на наличие Перечней сведений, во взглядах руководства РККА и ОГПУ отмечалось некоторое разногласие относительно прочтения и определения военных секретов. Например, секретный приказ ОГПУ № 19/7 от 8 января 1924 года не устраивал военное руководство, что привело к дальнейшему рассмотрению вопроса и введению нового Перечня сведений, не подлежащих оглашению на заседании Реввоенсовета Республики 18 марта 1924 года [10, С. 146].

Основываясь на положениях уголовного законодательства СССР, 14 августа 1925 года ЦИК СССР и СНК СССР было принято постановление «О шпионаже, а равно о собирании и передаче экономических сведений, не подлежащих оглашению» [11, С. 7]. Этим постановлением впервые в истории Советской России нормативно определялась государственная тайна, которая отождествлялась с информацией, перечисляемой в «особом» Перечне, утвержденном СНК СССР.

За сбор, похищение и передачу секретной информации представителям других стран предусматривалась уголовная ответственность. Аналогичная ответственность наступала и за собирание сведений экономического характера, которые не подлежали разглашению по закону или по решению руководителей ведомств, учреждений и предприятий.

В апреле 1926 года СНК СССР утвердил новый Перечень ССГТ, который структурно разделялся на три раздела:

- Раздел А «Военного характера» включал численность войск, состояние вооруженных сил СССР и мобилизационные мероприятия.
- Раздел Б «Экономического характера» относил к государственной тайне важные для государства открытия, изобретения и технические усовершенствования.
- Раздел В «Иного рода сведения» охватывал переговоры и соглашения с другими странами, вопросы внешней и внутренней политики, методы и меры борьбы

с контрреволюцией и шпионажем, а также государственные шифры и зашифрованную переписку [12].

В 1926 году были приняты правовые акты, которые регулировали ведение секретного и шифровального делопроизводства, контроль со стороны ОГПУ за делопроизводством, стенографию на секретных совещаниях и заседаниях, производство архивного дела, ведение и хранение секретной переписки [13, С. 23].

В конце 20-х годов XX века была проведена унификация состава секретных органов и стандартизация номенклатуры должностей по защите государственной тайны.

Эта структура существовала длительное время, как в годы Великой Отечественной войны, так и в послевоенный период, что указывает на ее продуманность и эффективность.

Заключение

Таким образом, осветив ключевые моменты развития системы защиты государственной тайны в 20-х годах прошлого века, следует отметить значительные шаги, предпринятые высшим партийным органом и руководителями советских ведомств для обеспечения безопасности секретной информации в различных областях жизнедеятельности государства.

Принятые нормативные правовые акты регулировали отношения, связанные с отнесением тех или иных сведений к государственной тайне и их использованием. За преступления, связанные с нарушением установленных правил и требований в области защиты государственных тайн, была установлена уголовная ответственность.

Дальнейшее развитие института защиты государственной тайны было обусловлено нарастанием международной напряженности, началом и окончанием Второй мировой войны, техническим прогрессом и научными открытиями второй половины XX века.

Конфликт интересов

Авторы статьи заявляют, что на момент подачи статьи в редакцию, у них нет возможного конфликта интересов с третьими лицами.

Список источников

1. Декреты Советской власти. М.: Гос. изд-во политической литературы, 1957. Т. I (25 октября 1917 г.– 16 марта 1918 г.). С. 24-25; С. 432-434; С. 539.
2. Белоруссия // Большая российская энциклопедия : [в 35 т.] / гл. ред. Ю. С. Осипов. — М. : Большая российская энциклопедия, 2004-2017.
3. Большая советская энциклопедия. М.: «Советская энциклопедия». 3-е издание. Том 14. С. 181.
4. Декрет ВЦИК РСФСР от 27 ноября 1919 г. № 549 «Положение о Революционных Военных трибуналах. Подсудность» // Собр. узаконений и распоряжений правительства за 1919 г. Управление делами Совнаркома СССР. 1943.
5. Постановление СНК РСФСР от 5 мая 1921 г. «О шифровальных отделах» // Декреты Советской власти. М.: Эдиториал УРСС, 1999.Т. XV.
6. Шигапова К.Р. Правовые основы института государственной тайны в России: эволюция и характеристика / К. Р. Шигапова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2017.

— № 18 (152). — С. 261-263. — URL: <https://moluch.ru/archive/152/43178/> (дата обращения: 18.02.2025).

7. Декрет СНК РСФСР от 6 июня 1922 г. «Положение о Главном Управлении по делам литературы и издательства (Главлит)» // Собр. узаконений. 1922. № 40. Ст. 161.

8. Парамонов В.М. Секретность в советском обществе в 1920-1940-х гг. // Вестник СамГУ. 2012. № 2/2 (93). С. 125-133.

9. Гурлев И. Организационно-правовые основы защиты государственной тайны в первые годы советской власти / И. Гурлев, С. Курочкин // Власть. 2011. № 8. 125-128 с.

10. Зеленов М.В. Военная и государственная тайна в РСФСР и СССР и их правовое обеспечение (1917–1991 гг.) // Ленинградский юридический журнал. 2012. № 1.

11. Н.С. Кармановский, С.Л. Савченко-Новопавловская. Организационно-правовые основы охраны служебной тайны на предприятии / Учебное пособие. – СПб.: Университет ИТМО. 2018. 75 с.

12. Об утверждении Перечня сведений, являющихся по своему содержанию специально охраняемой государственной тайной // Пост. СНК СССР 27 апреля 1926 г. (СЗ СССР 1926 г. № 32, ст. 213) // <https://istmat.org/node/24242> (дата обращения: 19.02.2025)

13. Баев М.О. Институт государственной тайны как атрибут реализации властных полномочий / М.О. Баев, Р.В. Корсун, А.А. Фатьянов // Вестник Воронежского института МВД России. 2007. № 1. 20-25 с.

The domestic experience of protecting state secrets in Russia at the beginning of the Soviet period

¹ *Krasnodar Higher Military Orders of Zhukov and the October Revolution
Red Banner College named after Army General S.M.Shtemenko*

Vladimir Alexandrovich Parsukov¹

² *Belgorod State Technological University named after V.G.Shukhov, Novorossiysk, Russia,*

Igor Vyacheslavovich Chegodaev^{2*},

Abstract

The article analyzes the development of the protection of state secrets in Russia during the establishment of Soviet power and the post-Soviet periods. The main milestones in the development of elements of the Russian state secrets protection system are outlined. The interrelation of the formation of the system of protection of state secrets with censorship and cryptographic work is shown.

Key words: state secrets, the system of protection of state secrets, the highest party body, the formation of censorship, the history and stages of development of protection of state secrets.